

ОТЧЕТ

о результатах проведения плановой проверки № 01-18

г. Челябинск

25.10.2018 г.

Метод проведения: комплексная документарная проверка.

Способ проведения: выборочный.

Основания, цели и сроки осуществления плановой проверки: статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О Порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков», распоряжение Правительства Челябинской области от 20.07.2015 г. №375-рп «Об утверждении Положения об осуществлении ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Правительству Челябинской области», План проведения проверок Правительства Челябинской области (органа ведомственного контроля), в отношении подведомственных заказчиков на 2018 год, утвержденный распоряжением Правительства Челябинской области от 02.02.2018 г. №59-рп.

Цель плановой проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок и ее членами (иные цели в соответствии с предметом проверки).

Срок осуществления плановой проверки - с 24.09.2018 г. по 05.10.2018 г.

Проверяемый период - с 01.01.2018 г. по 23.09.2018 г.

Проверяемое лицо (субъект проверки): ОГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Челябинской области» (далее – Заказчик).

Юридический адрес: 454091, г. Челябинск, ул. Труда, 164.

ИНН 7453255521, КПП 745301001.

Руководителем Заказчика является – Язовских Дмитрий Валерьевич (Распоряжение Правительства Челябинской области от 29.04.2013 г. № 100-рп).

Заказчик действует на основании Устава, утвержденного распоряжением Правительства Челябинской области от 29 апреля 2013 г. № 99-рп.

Основной задачей Заказчика является обеспечение организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Челябинской области, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна».

Инспекция в составе:

Руководитель инспекции:	Лутохина Э.А.	начальник Отдела государственных закупок Правительства Челябинской области
Члены инспекции:	Вагнер В.В.	консультант Отдела государственных закупок Правительства Челябинской области
	Лильбок О.Н.	консультант Отдела государственных закупок Правительства Челябинской области

Обстоятельства, установленные при проведении проверки и обосновывающие выводы инспекции:

I. Планирование обеспечения и обоснование государственных нужд.*1. Лимиты бюджетных обязательств.*

Сумма утвержденных бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в соответствии с Законом о контрактной системе на момент проверки составляет 1755,488 тыс. рублей.

2. Наличие и содержание плана закупок, плана – графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2018 год (далее – План-график закупок).

План закупок размещен в единой информационной системе в установленный Законом о контрактной системе срок – 29.12.2017 г. План закупок соответствует форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг».

В план закупок вносились изменения, которые были размещены 09.01.2018 г.; 26.03.2018 г.; 02.04.2018 г. в установленный Законом о контрактной системе срок.

План-график закупок размещен в единой информационной системе в установленный Законом о контрактной системе срок – 29.12.2017 г.

План-график закупок соответствует форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг». Обоснование начальных (максимальных) цен контрактов, содержащихся в плане-графике, имеется.

В План-график закупок Заказчиком вносились изменения, которые были размещены в установленный Законом о контрактной системе срок 09.01.2018г.; 26.03.2018г.; 02.04.2018 г.

II. Порядок организации осуществления закупок у субъекта проверки.

2.1. Заказчиком представлено утвержденное руководителем распоряжение «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» от 06.02.2017 г. № 8, которым контрактным

управляющим назначена Малинина Елена Александровна, специалист-аналитик отдела правового обеспечения Заказчика (приложение №8).

2.2. Распоряжением руководителя Заказчика от 06.02.2017 г. № 9 создана единая комиссия по осуществлению закупок для обеспечения нужд областного государственного казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Челябинской области» и утвержден ее состав в количестве 5 человек (приложение №8).

2.3. Согласно представленной информации, на момент проведения проверки повышение квалификации по контрактной системе в сфере закупок прошли: Малинина Е.А.- контрактный управляющий, специалист-аналитик отдела правового обеспечения Заказчика; Горина А.М. – начальник финансово-экономического отдела, главный бухгалтер Заказчика (приложение № 9).

2.4. Приёмка товаров, работ, услуг осуществляется на основании распоряжения руководителя Заказчика от 30.12.2016 г. № 53 «Об утверждении Положения о порядке проведения экспертизы и приемке товара, работ (услуг) по государственным контрактам областного государственного казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Челябинской области», к распоряжению прилагается «Положение о порядке проведения экспертизы и приемке товара, работ (услуг) по государственным контрактам областного государственного казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Челябинской области» (приложение № 10).

III. Проверка осуществления закупок путем проведения торгов, запросов предложений, запроса котировок и запросов котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

3.1. Проверка открытых конкурсов.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществление закупок путем проведения открытых конкурсов не проводилось.

3.2. Проверка конкурсов с ограниченным участием.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществление закупок путем проведения конкурсов с ограниченным участием не проводилось.

3.3. Проверка двухэтапных конкурсов.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществление закупок путем проведения двухэтапных конкурсов не проводилось.

3.4. Проверка аукционов в электронной форме (электронных аукционов).

За проверяемый период Заказчиком опубликовано на официальном сайте Российской Федерации одно извещение о проведении аукциона в электронной форме на сумму 197,6 тыс. рублей для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНО). По результатам аукциона был заключен государственный контракт (далее – контракт) на сумму 195,6 тыс. рублей.

В результате проверки установлено:

3.4.1. Извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0869200000118000001 «Оказание услуг по перевозке сотрудников Многофункционального центра Челябинской области» опубликовано в единой

информационной системе на сайте zakupki.gov.ru 06.04.2018 г., 09.04.2018 в извещение и документацию по решению заказчика были внесены изменения, при этом срок подачи заявок на участие в аукционе был продлен в соответствии с пунктом 6 статьи 63 и пунктом 6 статьи 65 Закона о контрактной системе. На момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе 17.04.2018 г. поступило 2 заявки, протокол рассмотрения первых частей заявок был опубликован 18.04.2018 г., аукцион состоялся на электронной площадке РТС-тендер 23.04.2018 г., протокол подведения итогов электронного аукциона опубликован 24.04.2018 г. Победителем аукциона стала ИП Беляева М.В., с которой 08.05.2018 г. был заключен государственный контракт № Ф.2018.186888 от 08.05.2018 г. (реестровый номер 2745325552118000002). Сведения о заключенном контракте размещены в реестре контрактов в единой информационной системе 08.05.2018 г.

3.5. Проверка запросов котировок.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществление закупок путем проведения запросов котировок не проводилось.

3.6. Проверка запросов котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществление закупок путем проведения запросов котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера не проводилось.

3.7. Проверка запросов предложений.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществление закупок путем проведения запросов предложений не проводилось.

3.8. Соблюдение Заказчиком требований статей 28, 29, 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанных с учетом проведенных открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций Заказчиком был объявлен 1 (один) аукцион в электронной форме на сумму 197,6 тыс. рублей.

По итогам проведенного электронного аукциона заключен контракт с субъектом малого предпринимательства на сумму 195,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также

организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества.

В связи с тем, что в перечне товаров, работ, услуг отсутствуют услуги, необходимые Заказчику при осуществлении открытых конкурсов, аукционов в электронной форме, преимущества предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов не предоставлялись.

IV. Проверка осуществления закупок на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в проверяемом периоде осуществлено 24 закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 1 197 338,48 рублей.

При выборочной проверке установлено:

4.1. Контракт № 74/43688-5 от 09.01.2018 г. об оказании информационных услуг (далее – контракт):

- согласно пункту 1.1. контракта исполнитель оказывает услуги по сопровождению электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ» (информационный продукт вычислительной техники), путем предоставления формируемых исполнителем экземпляров текущих версий Справочника. В счетах на оплату и актах к контракту наименование услуг указано: «Обновление комплекта. «ГАРАНТ-УНИВЕРСАЛ ПЛЮС» (двухпользовательская сетевая РРД версия)»

4.2. Государственный контракт № ЧВ 000000202 от 10.01.2018 г. о сопровождении системы «1С:Предприятие» для бюджетных организаций» (далее – контракт):

- в пункте 4.3. контракта установлено, что оплата оказания услуги осуществляется ... в течение 20 банковских дней..., Закон о контрактной системе №44-ФЗ, Гражданский кодекс РФ не содержит понятия «банковский день», в связи с чем, сроки в контрактах следует исчислять в рабочих либо календарных днях.

Аналогично срок оплаты в банковских днях установлен в контракте №06 от 10.01.2018 г. на поставку питьевой воды (п.5.2. контракта).

V. Проверка Исполнения контрактов.

5.1. Исполнение контрактов на стадии приёмки товаров, работ услуг.

При исполнении государственных контрактов: нарушений не выявлено.

5.1.1. Наличие или отсутствие порядка приёмки, актов экспертиз поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

В случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе Заказчиком экспертиза приемки товаров, работ, услуг проводится.

5.1.2. Случаи изменения условий контрактов.

При выборочной проверке исполнения контрактов изменение условий контрактов не установлено.

5.1.3. Случаи непредставления, представления с нарушением сроков или недостоверного представления сведений в реестр государственных контрактов в части исполнения контрактов.

При выборочной проверке нарушений не выявлено.

5.2. Исполнение контрактов на стадии оплаты.

При выборочной проверке нарушений не выявлено.

5.3. Размещение отчетов об исполнении контракта, результатах исполнения его отдельного этапа, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге.

В ходе проверки установлено, что Заказчиком в 2018 году отчеты об исполнении контракта (результатах его отдельного этапа), предусмотренные частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, размещались на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

5.4. Истребование Заказчиком у поставщика (исполнителя, подрядчика) пени, штрафа.

В проверяемом периоде истребование Заказчиком пени, штрафов у поставщиков (исполнителей, подрядчиков) не производилось ввиду отсутствия необходимости.

5.5. Расторжение контрактов, в том числе в одностороннем порядке.

5.5.1. Случаи расторжения контрактов.

По проверяемым закупкам расторжение контрактов не осуществлялось.

5.5.2. Случаи расторжения контрактов в одностороннем порядке.

В проверяемом периоде расторжение контрактов в одностороннем порядке не осуществлялось.

5.5.3. Случаи заключения контрактов после расторжения контрактов в одностороннем порядке.

В проверяемом периоде заключения контрактов после расторжения контрактов в одностороннем порядке не осуществлялось.

5.5.4. Случаи направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), результат.

В проверяемом периоде сведения в реестр недобросовестных поставщиков не направлялись.

Заключение

1. При осуществлении Заказчиком закупок нарушений действующего законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

2. Заказчику в дальнейшем при осуществлении закупочной деятельности принять меры, направленные на устранение выявленных в ходе проверки замечаний.

3. Заказчик вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки представить в орган ведомственного контроля мотивированные возражения на отчет о результатах проведения плановой проверки.

Приложения

1. Распоряжение Правительства Челябинской области от 20.07.2015 г. №375-рп «Об утверждении Положения об осуществлении ведомственного

контроля за заказчиками, подведомственными Правительству Челябинской области» на 3 листах;

2. Распоряжение Председателя Правительства Челябинской области от 29.07.2015 г. №7 «О создании инспекции ведомственного контроля Правительства Челябинской области и утверждении ее состава» (с изменениями от 21.10.2016 г.) на 2 листах;

3. Распоряжение Правительства Челябинской области от 02.02.2018 г. №59-рп «Об утверждении плана проведения проверок инспекцией ведомственного контроля Правительства Челябинской области в отношении подведомственных заказчиков на 2018 год» на 2 листах;

4. Уведомление о проведении плановой проверки от 11.09.2018 г. №172 на 1 листе;

5. Копия распоряжения Правительства Челябинской области от 29.04.2013 г. № 100-рп на 1 листе;

6. План закупок на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов на 15 листах;

7. План - график на 2018 год на 14 листах;

8. Копии распоряжений руководителя ОГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Челябинской области» от 06.02.2017 г. № 8, от 06.02.2017 г. № 9 на 2 листах;

9. Копии удостоверений о повышении квалификации на 5 листах;

10. Копии распоряжений руководителя ОГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Челябинской области» от 30.12.2016 г. №53, от 28.12.2017 г. №73, от 28.12.2017 г. №74, №79 от 29.12.2017 г. на 15 листах;

11. Копии извещения, изменений извещения и документации о проведении электронного аукциона, информации для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заявок участников, протоколов, заключений о проведенной экспертизе, государственного контракта, отчетов, сведений по контракту на 68 листах;

12. Заполненные формы таблиц (приложение №1 к письму от 11.09.2018 г. №172) на 10 листах;

13. Копии контрактов, заключенных в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе с документами о приемке и оплате, заключений о проведенной экспертизе на 146 листах.

Отчет составлен на 7 листах с приложениями на 284 листах.

Руководитель инспекции

Э.А. Лутохина

Член инспекции

В.В. Вагнер

Член инспекции

О.Н. Лильбок