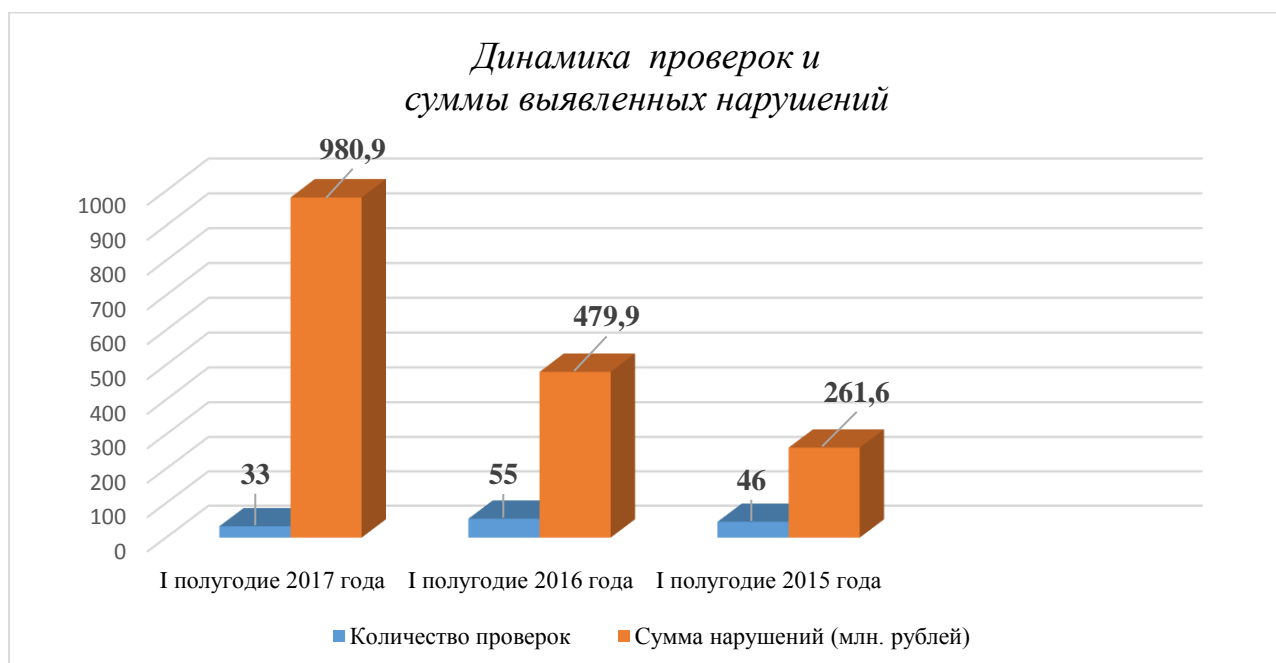


## Информация о деятельности Главного контрольного управления Челябинской области за I полугодие 2017 года

### I. Осуществление государственного финансового контроля

Главным контрольным управлением Челябинской области (далее по тексту – Главное контрольное управление) по направлению государственного финансового контроля за отчетный период всего проведено 33 проверки, в том числе 18 встречных проверок, 1 проверка по соблюдению условий предоставления государственной гарантии Челябинской области (в аналогичном периоде 2016 года – 55 проверок, в 2015 году – 46 проверок).

Проверками охвачено бюджетных средств на сумму 45 893,2 млн. рублей, в аналогичном периоде 2016 года – 3 337,3 млн. рублей, в 2015 году – 51 597,9 млн. рублей.



По итогам проведенных проверок выявлено финансовых нарушений на общую сумму 980,9 млн. рублей, что составляет 2,1 процента от проверенного объема бюджетных средств, в том числе:

- **неэффективное использование материальных ресурсов и денежных средств в сумме 43 349,3 тыс. рублей** выявлено в 3 органах исполнительной власти Челябинской области, 2 муниципальных образованиях и 2 государственных учреждениях выразившееся в:

- наличии неисправной, разукomплектованной неиспользуемой дорожно-строительной техники в количестве 14 единиц;
- оплате налогов за фактически отсутствующее имущество и за технику, находящуюся в неисправном состоянии более 3 лет;
- оплате за счет средств областного бюджета коммунальных услуг, подлежащих возмещению третьими лицами;

- уплате пеней за несвоевременное перечисление налогов;
- отсутствие работы по взысканию дебиторской задолженности прошлых лет;
- оплата невыполненных (завышенных, некачественно выполненных) объемов работ, услуг;
- **неправомерное расходование денежных средств и материальных ресурсов – 275 281,7 тыс. рублей** выявлено в 3 органах исполнительной власти Челябинской области, 8 муниципальных образований и 2 областных государственных учреждениях выразившееся в:
  - нарушении требований нормативных документов по оплате труда, направлению бюджетных средств на выплату стимулирующих надбавок без соблюдения установленных процедур и требований нормативных документов, регламентирующих оплату труда;
  - приобретении недвижимого имущества по завышенной стоимости;
  - оплате авансовых платежей за услуги в размерах, превышающих максимальный установленный предел;
  - оплате невыполненных объемов работ.
  - оплата работ по контрактам, цены по которым завышены, в следствие того, что в сметную стоимость работ необоснованно включены затраты;
  - оплата отпускных сотрудникам, рассчитанных с учетом выплат разовых премий не входящие в систему оплаты труда;
- **нарушения законодательства о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности на общую сумму 4 318,1 тыс. рублей** установлены в 2 муниципальных образованиях, выразившееся в:
  - несоответствие данных бюджетной отчетности данным аналитического учета;
  - отражение хозяйственных операций и имущества на несоответствующих счетах бюджетного учета;
- **недостача основных средств на сумму 57 467,5 тыс. рублей** выявлена в 1 органе исполнительной власти.
  - **прочие нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на сумму 600 608,0 тыс. рублей** выявлены в 3 органах исполнительной власти Челябинской области, 4 муниципальных образованиях и 2 областных государственных учреждениях выразившееся в:
    - предоставлении субсидий из бюджета Челябинской области местным бюджетам без соблюдения условий софинансирования за счет средств местного бюджета данных мероприятий;
    - предоставлении субсидии некоммерческой организации при отсутствии в Соглашениях условий ее предоставления.

По итогам проведенных проверок по всем выявленным нарушениям направлены представления по устранению выявленных нарушений, в адрес вышестоящих органов направлено 1 информационное письмо.

Материалы проверок, в которых выявлены факты совершения действий (бездействий), содержащих признаки состава преступлений, направлены в Прокуратуру Челябинской области.

## **II. Осуществление контроля в сфере закупок**

В I полугодии 2017 года по вопросу контроля за соблюдением положений Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) проведено 95 проверок, в т.ч. 63 внеплановые и 32 плановые проверки. За аналогичный период 2016 года проведено 78 проверок, в т.ч. 51 внеплановая и 27 плановых проверок.

Проверки проведены в отношении 13 главных распорядителей бюджетных средств, 42 получателей бюджетных средств, 40 муниципальных заказчиков.

Проверками охвачено 6559 закупок для государственных и муниципальных нужд на общую сумму 5 373,3 млн. рублей (в I полугодии 2016 года проверено 3634 закупки на общую сумму 4 227,3 млн. рублей, в аналогичном периоде 2015 года - 2163 закупки на сумму 2 142,3 млн. рублей), в их числе путём:

- проведения открытого конкурса – 5;
- проведения электронных аукционов – 727;
- проведения запроса котировок – 318;
- проведения запроса предложений – 2;
- заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) – 5507.

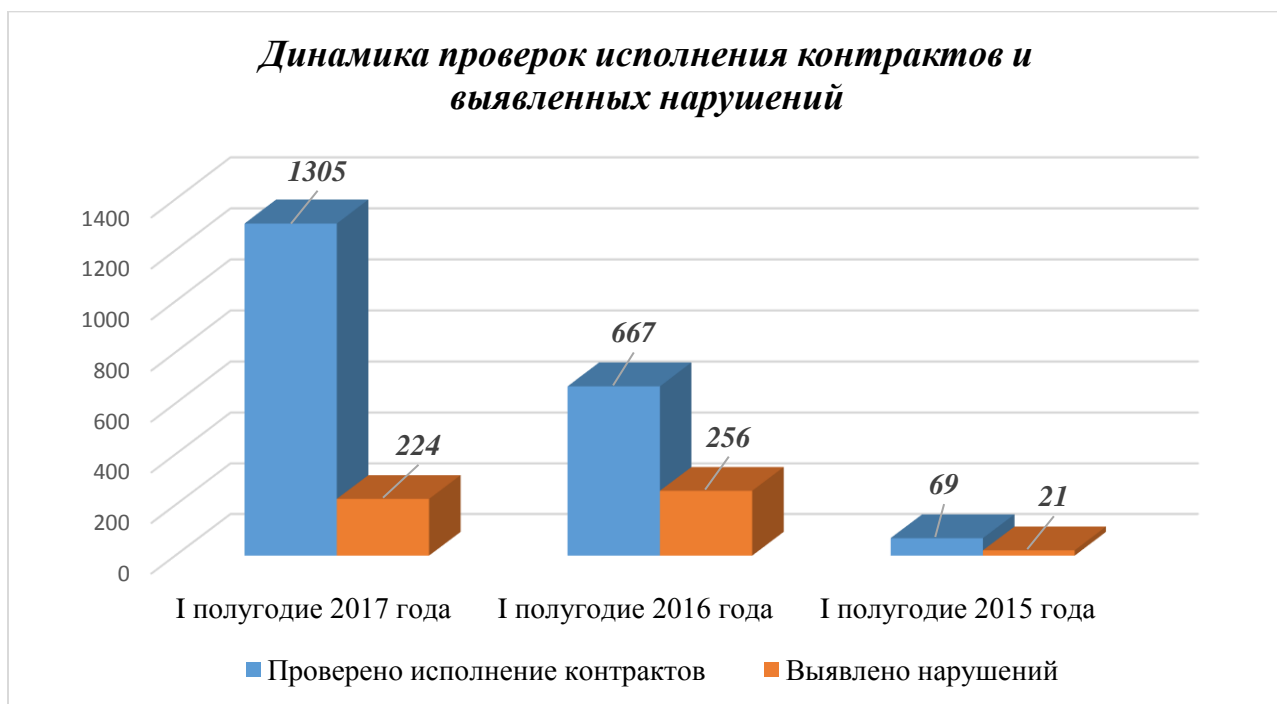


Нарушение требований Закона о контрактной системе установлено при размещении 2331 закупок на общую сумму 5097,4 млн. рублей или 35,5 процента от количества проверенных процедур и 94,9 процента от суммы проверенных закупок.

В аналогичном периоде 2016 года нарушений установлено при размещении 1060 закупок на общую сумму 4 150,1 млн. рублей или 29,2 процента от количества проверенных процедур, в I полугодии 2015 года – 23,3 процента и 98,2 процента от суммы проверенных закупок.

На стадии исполнения контрактов проверено 1305 процедур осуществления закупок на общую сумму 178 187,74 тысяч рублей. Нарушение установлено в 224 случаях на общую сумму 71 391,49 тысяч рублей.

Специалистами Главного контрольного управления, при осуществлении контрольных мероприятий, усилен контроль за исполнением Заказчиками Челябинской области условий заключенных контрактов.



Заказчиками допущены нарушения на всех стадиях закупочного процесса, в том числе при размещении планов-графиков в Единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), формировании документации (технические задания, извещения о проведении закупок), направлении информации о заключении контрактов, опубликовании отчетов об исполнении контрактов, принятии решений о допуске/отказе в допуске участников закупок, исполнении контрактов, нарушении сроков оплаты поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг.

По результатам проведения плановых и внеплановых проверок выдано 37 предписаний по устранению нарушений положений Закона о контрактной системе, а также направлены материалы для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Направлены письма 4 заказчикам о принятии мер, направленных на предупреждение и недопущение в дальнейшем выявленных нарушений в сфере закупок.

*Рассмотрение обращений государственных заказчиков о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)*

В отчетном периоде в Главное контрольное управление поступило 39 обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на общую сумму НМЦК – 298,4 млн. рублей (в I полугодии 2016 года 45 обращений на общую сумму 518,5 млн. рублей).

По результатам рассмотрения обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) выдано 36 решений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на общую сумму 273,7 млн. рублей, возвращено 2, отозвано заказчиком 1. Отказа в согласовании возможности заключения контракта не было.

Сумма экономии средств бюджетов составила 24,7 млн. рублей, за аналогичный период 2016 года сумма экономии - 10,67 млн. рублей.

*Организация и проведение внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе*

За отчетный период проведено 4 плановые проверки по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок.

Плановыми проверками охвачено 598 закупок на общую сумму 176,9 млн. рублей.

Нарушения требований Закона о контрактной системе заказчиками допущены при осуществлении 55 закупок на общую сумму 31,4 млн. рублей.

При осуществлении плановых проверок проверено 27 закупок по вопросу исполнения условий контрактов на общую сумму 108,7 млн. рублей, из которых с нарушением требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок исполнено 7 контрактов на общую сумму 4,7 млн. рублей.

### ***III. Рассмотрение и возбуждение административных дел***

В I полугодии 2017 года должностными лицами Главного контрольного управления за нарушения законодательства в сфере закупок составлено 153 протокола об административных правонарушениях (аналогичный период 2016 года - составлено 155 протоколов об административных правонарушениях), рассмотрено 176 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых вынесено:

- 120 постановлений о назначении административных наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 1 986,2 тыс. рублей;

- 51 постановление о прекращении производства об административных правонарушениях в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, должностным лицам объявлены устные замечания;

- 5 постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях по иным основаниям.

За нарушения **бюджетного законодательства** в I полугодии 2017 года составлено 7 протоколов об административных правонарушениях (I полугодие 2016 года - 28 протоколов об административных правонарушениях), рассмотрено 6 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых вынесено:

- 6 постановлений о назначении административных наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 75,0 тыс. рублей (материалы по 1 делу, возбужденному должностным лицом Главного контрольного управления Челябинской области, направлены на рассмотрение по подведомственности в суд, по результатам рассмотрения 1 дела назначено административное наказание в виде штрафа в размере 5,0 тыс. рублей);

- 2 постановления о прекращении производства об административных правонарушениях в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения. Должностным лицам объявлены устные замечания.

#### ***IV. По направлению организационной работы***

В I полугодии 2017 года в рамках деятельности областной межведомственной рабочей группы, созданной распоряжением Губернатора Челябинской области от 22.01.2016 г. № 59-р в целях полноты и своевременности поступления налогов и сборов, страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и своевременности выплаты заработной платы (председатель рабочей группы - первый заместитель Губернатора Челябинской области Е.В. Редин, организационно-аналитическое обеспечение заседаний возложено на Главное контрольное управление Челябинской области) проведено 6 заседаний, заслушано 30 руководителей организаций имеющих рассматриваемую задолженность.

В ходе заседаний также заслушаны представители администраций муниципалитетов, в которых расположены предприятия-недоимщики. По итогам заседаний рабочей группы установлены сроки погашения задолженности и перечень необходимых мероприятий.

В результате проведенной работы погашена задолженность в сумме 1429,5 млн. рублей, в т.ч. по заработной плате – 57,0 млн. рублей, налоговым платежам в областной бюджет и в местные бюджеты – 461,8 млн. рублей, по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды – 910,7 млн. рублей.

В рамках указанной рабочей группы организован ежемесячный мониторинг задолженности 123 бюджетобразующих предприятий области, а также ежеквартальный мониторинг эффективности деятельности территориальных межведомственных рабочих групп, созданных при администрациях городских округов и муниципальных районов.

За отчетный период территориальными межведомственными рабочими группами проведено 141 заседание с приглашением руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей. В результате проведенных мероприятий фактически погашена задолженность на общую сумму 144,2 млн. рублей, в т.ч. по заработной плате – 21,5 млн. рублей, в областной бюджет 38,8 млн. рублей, в местный бюджет – 51,5 млн. рублей, в Пенсионный фонд РФ – 25,8 млн. рублей, в Фонд обязательного медицинского страхования – 3,0 млн. рублей, в Фонд социального страхования – 3,6 млн. рублей.

#### ***V. Осуществление функций уполномоченного органа по регулированию контрактной системы***

За отчетный период разработаны следующие проекты нормативных правовых актов:

- проект постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Челябинской области» (принято 26.04.2017 г. № 213-П);

- проект постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Челябинской области» (принято 24.05.2017 г. № 262-П);

- проект постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 598-П» (принято 27.06.2017 г. № 343-П);

- проект постановления Правительства Челябинской области «О Положении об осуществлении мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Челябинской области» (принято 27.06.2017 г. № 311-П).

Проводился еженедельный мониторинг экономии бюджетных средств, образовавшейся в результате проведения закупок, по всем главным распорядителям бюджетных средств.

В результате проводимого мониторинга общая экономия средств бюджета Челябинской области за счет финансирования 2017 года, средств Фонда обязательного медицинского страхования и внебюджетных средств (с учетом корректировок) за 1 полугодие 2017 года составила - 247,315 млн. рублей (10,42%).

В отчетном периоде систематически осуществлялся мониторинг информации о закупках, размещаемой заказчиками Челябинской области на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на предмет выявления возможных нарушений Закона о контрактной системе в целях их оперативного устранения.

В целях предупреждения нарушений в сфере закупок направлено 7 писем-предупреждений, подготовлены и размещены на официальном сайте 67 методических и разъяснительных материалов, в адрес государственных и муниципальных заказчиков направлены 26 информационных писем, даны 138 разъяснений юридическим и физическим лицам по вопросам применения законодательства о контрактной системе.

Кроме того, даны 1396 консультаций государственным и муниципальным заказчикам Челябинской области по телефону «горячей линии по контрактной системе».

На постоянной основе осуществлялась оценка соответствия изменений, внесенных в план закупки товаров, работ, услуг, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке (по Федеральному закону № 223-ФЗ).

#### ***VI. По экспертно-аналитическим мероприятиям в сфере имущественных отношений***

В рамках подготовки к заседаниям балансовой комиссии по анализу эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Челябинской области, созданной при Министерстве имущества и природных ресурсов Челябинской области, Главное контрольное управление ежеквартально осуществляет анализ финансово-хозяйственной деятельности областных государственных унитарных предприятий.

По результатам анализа за I квартал 2017 года в адрес Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области направлено 13 заключений.

По итогам заседаний балансовой комиссии подготовлены рекомендации:

- об истребовании просроченной дебиторской задолженности;
- об уменьшении энергопотребления;
- о размере прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет;
- о принятии мер к погашению имеющейся задолженности.

По направлению контроля имущественных отношений проведены 2 проверки.

В результате проверок, выявлено финансовых нарушений на сумму 34 223 тыс. рублей, в том числе установлено следующее:

- неэффективное использование межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в виде субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; неправомерное использование средств областного бюджета;

- неправомерно выданы разрешения на строительство и ввод в эксплуатацию многоквартирных домов;

- жилые помещения, переданные по договорам найма детям-сиротам, не соответствуют строительным нормам и требованиям безопасности;



- иные нарушения.

Кроме того, в рамках взаимодействия с правоохранительными органами проведены проверки законности (правомерности) выделения гражданам и юридическим лицам 11 земельных участков, находящихся в муниципальной собственности г. Челябинска, Сосновского и Красноармейского муниципальных районов Челябинской области, по результатам которых установлены нарушения земельного законодательства, в том числе:

- земельные участки проданы по упрощенной процедуре без проведения торгов лицам, не имеющим права на их приобретение;
- неправомерно предоставлены в собственность земельные участки бесплатно гражданам, не имеющим права на их получение;
- неправомерно изменена категория земельного участка с целью его дальнейшей застройки;
- заключены мнимые (притворные) сделки в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Результаты контрольных мероприятий направлены в правоохранительные органы.

В настоящее время, с учетом материалов проверок Главного контрольного управления Челябинской области, возбуждено 4 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных частью 4 статьи 159 УК РФ «Мошенничество», частями 1 и 2 статьи 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий».

## ***VII. Проведение специальных экспертиз***

В соответствии с положением о Главном контрольном управлении выполняются наиболее сложные многообъектные судебно-экономические, судебно-строительные, криминалистические экспертные исследования, а также производятся экспертные исследования материалов экстремистского характера. Инициаторами экспертиз и исследований являются ГУ МВД России, СУ СК России, УФСБ России, Арбитражный суд и суды общей юрисдикции Челябинской области и уральского региона.

Всего в I полугодии 2017 года поступило 38 материалов (из которых 36 - материалы экстремистского характера). С учетом длящихся и переходящих материалов в I полугодии 2017 года выполнено 34 экспертных исследования (по материалам экстремистского характера – 31, по материалам экономического и строительного профиля - 3).

Из числа выполненных исследований необходимо выделить исследования по деятельности ООО «Гринфлайт» (при строительстве многоквартирных домов в жилом районе «Академ Riverside»), по деятельности ООО «СтройРесурс» (в рамках исполнения муниципального контракта по реконструкции здания школы № 118 под МДОУ «Детский сад комбинированного типа № 1» в 23 микрорайоне г. Снежинска), выборной кампании 2016 года.

Стоит отметить, что более 65 процентов всех экспертных исследований по материалам экстремистского характера в регионе выполняются в Главном контрольном управлении. Судебными органами (на основании исследований, выполненных сотрудниками Главного управления) объекты исследования признаны экстремистскими и внесены в Федеральный список экстремистских/запрещенных для распространения. В 22 случаях результаты экспертных исследований легли в основу вынесенных судебных приговоров.

### ***VIII. О результатах совместной деятельности с правоохранительными органами***

Всего за указанный период в правоохранительные органы направлено 13 материалов проверок Главного контрольного управления Челябинской области, в которых выявлены факты совершения действий (бездействий), содержащих признаки состава преступлений. По направленным материалам проверок в I полугодии 2017 года возбуждено 5 уголовных дел.